

**LINEE OPERATIVE DI AMBITO PER L'ATTUAZIONE A LIVELLO LOCALE DEL
PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE PER LA REALIZZAZIONE DEGLI
INTERVENTI A FAVORE DI PERSONE CON DISABILITA' GRAVE -SOSTEGNI AL "DOPO
DI NOI" EX L. 112/2016 – E PER LA STESURA DELL'AVVISO PUBBLICO DGR N. 6218/2022**

1. PREMESSA

Con la legge n. 112/2016 “Disposizioni in materia di assistenza in favore delle persone con disabilità grave prive di sostegno familiare”, cosiddetta Dopo di Noi, lo Stato ha disciplinato misure di assistenza, cura e protezione delle persone con disabilità grave, non determinata dal naturale invecchiamento o patologie connesse alla senilità, prive di sostegno familiare in quanto mancanti di entrambi i genitori o perché gli stessi non sono in grado di fornire l'adeguato sostegno genitoriale, nonché in vista del venir meno del sostegno familiare. Queste misure sono integrate nel progetto individuale per le persone disabili in cui all'articolo 14 della L. 8 novembre 2000, n. 328, e sono assicurate attraverso la progressiva presa in carico della persona già durante l'esistenza in vita dei genitori.

Il decreto del Ministero del Lavoro e Politiche Sociali (M.L.P.S.) del 23 novembre 2016 ha definito i criteri, le modalità e le priorità per l'attuazione della Legge n° 112/2016 e fornito alle Regioni le indicazioni per l'attuazione del processo per l'assegnazione dei Fondi.

Regione Lombardia con successive deliberazioni ha approvato i tre piani attuativi regionali per la realizzazione degli interventi a favore delle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare ex L. 112/2016 - DOPO DI NOI - fornendo le indicazioni agli Ambiti territoriali per la gestione degli interventi, i tempi per la loro attuazione, nonché le risorse per avviarli e gestirli per gli anni di finanziamento 2016-2017 (di esercizio 2018-2019), 2018-2019 (di esercizio 2020-2021) e 2020-2021 (di esercizio 2022-2023), quest'ultimo con la Deliberazione n. 4749 del 24 maggio 2021.

Gli Ambiti territoriali, così come definito nella succitata DGR 6218/2022, continuano ad essere i soggetti assegnatari dei fondi zonali per la realizzazione degli interventi e attuatori degli stessi d'intesa con ASST, ATS e gli altri enti pubblici e privati del territorio che si prendono cura delle persone con disabilità residenti nei Comuni dell'Ambito.

Alla luce del percorso esposto sopra, con questo documento si tracciano le Linee operative di Ambito, di riferimento per la gestione degli interventi a livello locale e la stesura dell'Avviso pubblico dgr n. 6218/2022 nell'Ambito di Cinisello Balsamo, sulla base delle indicazioni previste nel Programma Operativo Regionale.

Le Linee Operative sono la declinazione territoriale del Programma Operativo Regionale e tengono dunque conto del contesto a cui si riferiscono, anche in considerazione dell'esperienza e delle evidenze maturate nello scorso biennio.

Gli interventi che Regione Lombardia ha definito di finanziare sono di natura infrastrutturale e gestionale. Tali interventi si inseriscono nel contesto complessivo delle politiche regionali a favore delle persone con disabilità e delle loro famiglie, orientato a mantenere il più possibile la persona con disabilità nel proprio contesto di vita e a supportare la famiglia nell'azione quotidiana di assistenza.

Nello specifico Regione Lombardia per il Fondo 2021, ripartisce le risorse come qui di seguito indicato:

Interventi gestionali, pari al 85 % delle risorse, così distribuite:

- 30% per percorsi autonomia
- 60% per sostegno residenzialità
- 10% per pronto intervento/sollievo

Interventi infrastrutturali, pari al 15 % delle risorse per le spese di locazione e le spese condominiali e spese per eventuali interventi di adeguamenti per la fruibilità dell’ambiente domestico (domotica), riadattamento degli alloggi e per la messa a norma degli impianti, la telesorveglianza o teleassistenza.

2. DESTINATARI DEGLI INTERVENTI

Destinatari degli interventi sono quelli già individuati nella normativa e maggiormente delineati della DGR 6218/2022, ovvero:

Persone con disabilità grave:

- ai sensi dell’art. 3, comma 3 della Legge n. 104/1992, accertata nelle modalità indicate all’art. 4 della medesima legge;
- non determinata dal naturale invecchiamento o da patologie connesse alla senilità;
- di norma maggiorenni, con priorità a cluster specifici a seconda del tipo di sostegno.

E, prioritariamente, prive del sostegno familiare in quanto:

- mancanti di entrambi i genitori
- i genitori non sono in grado di fornire l’adeguato sostegno genitoriale
- si considera la prospettiva del venir meno del sostegno familiare.

Possono accedervi anche persone con disabilità grave, per le quali sono comunque accertate, tramite la valutazione multidimensionale, le esigenze progettuali della persona in particolare dell’abitare al di fuori della famiglia di origine e l’idoneità agli interventi definiti nei punti seguenti:

- in possesso di risorse economiche e/o con genitori ancora in grado di garantire il sostegno genitoriale;
- già inserite in strutture residenziali per le quali emerge una necessità di rivalutazione delle condizioni abitative (percorso di deistituzionalizzazione).

3. ARTICOLAZIONE DELLE RISORSE ASSEGNATE E DELLA SPESA

Il Fondo, istituito con la legge 112/2016, è giunto al suo quinto anno di finanziamento.

L’andamento del suo utilizzo nel nostro Ambito, al 31 ottobre 2021, è stato il seguente:

	BUDGET	ASSEGNATO	RESIDUO
ANNO 2016 (ESERCIZIO 2018)	€ 203.138,00	€ 203.138,00	€ 0,00
ANNO 2017 (ESERCIZIO 2019)	€ 86.446,00	€ 86.446,00	€ 0,00
ANNO 2018 (ESERCIZIO 2020)	€ 115.715,63	€ 115.365,28	€ 8.933,20
ANNO 2019 (ESERCIZIO 2021)	€ 127.945,52	€ 127.945,52	€ 79.772,46 Di cui €

			9.345,52 per le nuove situazioni
ANNO 2020 (ESERCIZIO 2022)	€ 146.265,51	€ 127.000,00	€ 128.894,00 per le continuità € 21.371,51 Per le nuove situazioni
ANNO 2021 (ESERCIZIO 2023)	€ 279.837,00	€ 115.000,00	€ 115.000,00 per le continuità € 164.837,00 Per le nuove situazioni

Visti i residui, la cifra impegnata per le nuove progettualità nel presente avviso pubblico, è di € 195.554,03.

4. PROGETTI ATTIVATI DAL 2018 AD OGGI

In linea con quanto previsto nelle successive deliberazioni regionali con le quali si sono approvati i programmi operativi regionali per la realizzazione degli interventi a favore di persone con disabilità grave prive del sostegno familiare in base alle misure erogabili, sono stati attivati progetti di due tipi:

- a. di carattere gestionale**, ovvero destinati a sostenere dal punto di vista relazionale ed educativo progetti di emancipazione dal nucleo familiare.
- In base a quanto definito nella DGR 4749/2021, gli interventi di carattere gestionale vengono distinti in:
- percorsi di accompagnamento all'autonomia, ovvero l'insieme di azioni, a forte rilevanza educativa, tese a promuovere l'autodeterminazione e la consapevolezza necessaria per sostenere la scelta di avviare un percorso graduale di distacco e separazione dai genitori e/o dai servizi residenziali e per avviare un percorso di vita adulta indipendente basato sulla co-abitazione.
 - percorsi di supporto alla residenzialità, ovvero interventi indirizzati a sostenere le persone con disabilità grave prive del sostegno familiare, oppure coinvolte in percorsi di de-istituzionalizzazione, presso le forme di residenzialità previste dal DM del 23 novembre 2016 all'art. 3, c. 4 (Gruppi appartamento e soluzioni di Cohousing/Housing).
 - Ricoveri di pronto intervento/sollievo: in caso di situazioni di emergenza (ad es. decesso o ricovero ospedaliero del caregiver familiare, ecc) che possono fortemente pregiudicare i sostegni necessari alla persona con disabilità grave per una vita dignitosa al proprio domicilio non si possa efficacemente provvedere con servizi di assistenza domiciliare per consentire il suo permanere nel suo contesto di vita.
- b. di carattere infrastrutturale**, finalizzati cioè a sostenere i costi per la ristrutturazione o il mantenimento degli immobili nei quali le persone con disabilità sperimentano i progetti

di autonomia o per il pagamento delle spese di locazione.

I progetti attivati nelle quattro annualità di finanziamento sono stati complessivamente 49, distribuiti come segue:

FONDO 2016

✓ Gestionale - accompagnamento all'autonomia	➤ N. 22
✓ Gestionale - sostegno alla residenzialità (cohousing)	➤ N. 15
✓ Infrastrutturale - supporto canone locazione	➤ N. 3
✓ Infrastrutturale - supporto canone locazione e ristrutturazione	➤ N. 3

FONDO 2017

✓ Gestionale - accompagnamento all'autonomia	➤ N. 17
✓ Gestionale - sostegno alla residenzialità (cohousing)	➤ N. 15
✓ Infrastrutturale - supporto canone locazione	➤ N. 3

FONDO 2018 E 2019

✓ Gestionale - accompagnamento all'autonomia	➤ N. 6
✓ Gestionale - sostegno alla residenzialità (cohousing)	➤ N. 15
✓ Gestionale – pronto intervento	➤ N. 1
✓ Infrastrutturale - supporto canone locazione	➤ N. 3

I progetti attualmente attivi sono 24.

FONDO 2020

✓ Gestionale - accompagnamento all'autonomia	➤ N. 3
✓ Gestionale - sostegno alla residenzialità (cohousing)	➤ N. 16
✓ Gestionale – pronto intervento	➤ N. 1
✓ Infrastrutturale - supporto canone locazione	➤ N. 3

5. PROGETTI IN CONTINUITÀ

Come esplicitato nel programma operativo regionale sul Dopo di Noi ex DGR 4749/2021, previo monitoraggio dei progetti in essere e valutazione condivisa circa il loro andamento, si prevede di la continuità dei percorsi ad oggi attivi.

In relazione a ciò, in seguito alle valutazioni e verifiche del caso e nelle more degli ulteriori sviluppi legati ai progetti individuali, **si prevede di garantire la continuità di 21 progetti con relativo impatto sul budget disponibile relativo ai fondi 2018, 2019, 2020 e 2021, poiché tre si**

chiuderanno con l'esaurirsi del budget assegnato per cambiamento di progettualità. Due accompagnamenti all'autonomia si chiuderanno per non riuscita del progetto e un progetto di cohousing si trasformerà in residenzialità definitiva in comunità alloggio.

I 21 progetti che procederanno in continuità verranno distribuiti tra interventi gestionali di interventi gestionali di sostegno alla residenzialità relativa al cohousing (20), pronto intervento (1) e infrastrutturali relativi alle spese di locazione (3).

Vengono mantenuti i criteri utilizzati dall'Ambito di Cinisello Balsamo nel precedente piano operativo per l'assegnazione delle risorse per i progetti in continuità, che sono stati:

Residenzialità con ente gestore, per chi frequenta i centri diurni:

- 6/7 giorni la settimana: € 500 mensili;
- 4/5 giorni la settimana: € 400 mensili;
- 3 giorni la settimana: € 300 mensili.

Residenzialità con ente gestore, per chi NON frequenta i centri diurni:

- 6/7 giorni la settimana: € 700 mensili;
- 4/5 giorni la settimana: € 550 mensili;
- 3 giorni la settimana: € 400 mensili.

Residenzialità autogestita:

- Max 600 € mensili: in UVM verrà definita la cifra da assegnare ad ogni richiesta e progettualità

Residenzialità cohousing/housing:

- Max 700 € mensili: in UVM verrà definita la cifra da assegnare ad ogni richiesta e progettualità
- Max 900 € mensili per le situazioni di alta fragilità: le situazioni e la cifra da assegnare verranno valutate in UVM

Per quanto concerne la progettualità di accompagnamento all'autonomia, il precedente anno i nuovi beneficiari Dopo di noi, hanno acceduto al **sostegno per accompagnamento all'autonomia per i due anni di progettualità**, laddove non erano già pronti ad un percorso di residenzialità. Anche quest'anno si mantiene lo stesso criterio.

L'accompagnamento all'autonomia è mirato a riconoscere le possibilità di sviluppo personale in età adulta ed avvia i sostegni necessari per poter realizzare un progetto di vita separando così dai familiari e/o dai servizi residenziali, attraverso l'opportunità di sperimentarsi in situazioni concrete.

L'Ambito di Cinisello Balsamo ha definito il sostegno di accompagnamento all'autonomia come un progetto che preveda la presenza della persona con disabilità presso l'alloggio/struttura identificata non inferiore a 2 weekend al mese (notte compresa) e fino a 12 notti al mese (anche infrasettimanali).

Nello specifico i criteri che sono stati utilizzati dall'Ambito di Cinisello Balsamo per l'assegnazione delle risorse per i nuovi progetti legati all'accompagnamento all'autonomia, sono stati:

- 20 – 24 giorni al mese comprensivi di 10 – 12 notti al mese: 4800 €
- 14 – 18 giorni al mese comprensivi 7 – 9 notti al mese: 4000 €
- 8 – 12 giorni al mese comprensivi di 4 – 6 notti al mese: 3000 €
- 4 – 6 giorni al mese comprensivi di 2 – 3 notti al mese: 1500 €

Si mantiene quindi tale suddivisione anche in questo piano operativo.

6. CRITERI CON CUI SI DÀ CONTINUITÀ ALLE PROGETTAZIONI IN CORSO

In continuità con le precedenti linee guida, si dà continuità alle progettualità relative ai sostegni legati alla residenzialità, mentre i progetti di accompagnamento all'autonomia sono validi 2 anni con possibilità, previa valutazione, di prorogarli di un terzo anno. Tale proroga verrà data per le situazioni dove un anno in più è fondamentale per poi iniziare una progettualità legata alla residenzialità. Attualmente li 6 progetti di accompagnamento all'autonomia sono iniziati nel gennaio 2021, pertanto continueranno per un altro anno con valutazione finale a dicembre 2022.

7. SUDDIVISIONE DEL BUDGET PER TIPOLOGIA DI MISURA

RISORSE CINISELLO B.	FONDO 2021	279.837,00 €
INTERVENTI GESTIONALI	85%	237.861,45 €
Percorsi autonomia	30%	71.358,43 €
Sostegno residenzialità	60%	142.716,87 €
Pronto intervento/sollievo	10%	23.786,14 €
INTERVENTI INFRASTRUTTURALI	15%	41.975,55 €

8. MODALITÀ DI STRUTTURAZIONE DEL BANDO, CHI DEVE PARTECIPARE E CHI VIENE ESENTATO IN QUANTO IN CONTINUAZIONE CON LA PROGETTUALITÀ DOPO DI NOI

I progetti in continuità non dovranno presentare domanda. Per questo avviso pubblico a sportello possono accedervi e richiedere il finanziamento dopo di noi, le persone che hanno i criteri di accesso (art 2 – destinatari degli interventi).

9. SOGGETTI ATTUATORI DEGLI INTERVENTI

Gli Ambiti territoriali sono i soggetti attuatori degli interventi previsti nel Programma operativo regionale e provvedono a:

- Predisporre le Linee operative per l'attuazione a livello locale del Programma operativo regionale;
- Condividere tali Linee operative mediante incontri preliminari con il Servizio Sociale dei comuni dell'Ambito, con gli Enti del Terzo Settore, nonché con le Agenzie di Tutela della Salute nell'ambito della Cabina di regia preposta al coordinamento attuativo del Programma Operativo Regionale e l'Azienda Socio Sanitaria Territoriale. In questo nuovo contesto le famiglie diventano fattore decisivo di trasformazione dei servizi e dei sostegni per la disabilità assumendo il ruolo di soggetti attivi e non più limitandosi al ruolo di utenti e gli operatori sociali possono supportare e qualificare tale processo se comprendono le possibilità di trasformazione del sistema assumendo la sfida di andare

“oltre il mandato” dei servizi tradizionali.

- Predispongono la modulistica necessaria per la richiesta dei contributi e per la valutazione dei requisiti di accesso.
- Valutano in prima istanza le richieste pervenute individuando le richieste ammissibili e non ammissibili e quelle che necessitano di un supplemento di indagine
- Dispongono le convocazioni delle Equipe Multidisciplinari per lo svolgimento della valutazione multidimensionale

Le Aziende Socio Sanitarie Territoriali (ASST) collaborano con gli operatori degli Ambiti per le attività di valutazione multidimensionale, per la predisposizione del Progetto individuale ed il suo monitoraggio per le parti di competenza, per l'erogazione degli interventi di natura sanitaria e/o sociosanitaria necessari.

Le Agenzie di Tutela della Salute (ATS), coerentemente con le loro funzioni, promuovono azioni per il raccordo tra il sistema sanitario, sociosanitario nel suo complesso ed il sistema sociale.

L'Ufficio di Piano, si è attivato per la programmazione e l'attuazione di incontri di confronto e condivisione del Piano operativo con gli assistenti sociali e gli enti erogatori del terzo settore. Gestirà tutte le attività zionali necessarie per la realizzazione delle attività e parteciperà agli incontri di cabina di regia con ATS e ASST in particolare per la condivisione di modalità omogenee di valutazione e definizione dell'ambito di intervento e di integrazione nonché delle forme di comunicazione e pubblicizzazione degli interventi.

10. Modalità di promozione

Il presente Piano Operativo e l'Avviso pubblico a sportello sarà pubblicato sul sito di Insieme per il Sociale e sui siti istituzionali dei Comuni dell'Ambito Territoriale

- Sul sito web IPIS: www.insiemeperilsociale.it
- Sui siti web dei comuni di: Cinisello Balsamo, Cusano Milanino, Cormano e Bresso